



MAJ 2019

# Administrationsgrundlag for spildevandsområdet

NÆSTVED



# Principper og retningslinjer for Næstved Kommunes håndhævelse inden for spildevandsområdet

<b>INDLEDNING</b>	3
<b>LOVGIVNINGSMÆSSIG RAMME</b>	3
Spildevandsplan	3
<b>FORBEDRET SPILDEVANDSRENSNING</b>	4
Ejendomme uden for et kloakopland	4
<i>Varsel om påbud</i>	4
<i>Påbud</i>	4
<i>Innskærpelse</i>	4
<i>Politianmeldelse</i>	5
Ejendomme inden for et kloakopland	5
<i>Varsel om påbud</i>	5
<i>Påbud</i>	5
<i>Rykkerprocedure</i>	5
<i>Politianmeldelse / selvhjælpshandling</i>	5
<b>HJÆLPEMULIGHEDER</b>	6
<i>Fritagelse for forbedret spildevandsrensning</i>	6
<i>Fristforlængelse for økonomisk trængte borgere</i>	6
<i>Fristforlængelse for borgere, der ikke kan optage lån</i>	6
Andre muligheder	6
<i>Kontraktligt medlemskab</i>	6
<i>Pensionister og efterlønsmodtagere</i>	6
<i>Afdragsordning ved kloakering</i>	6
<b>DEFEKTE BUNDFÆLDNINGSTANKE</b>	7
<i>Varsel om påbud</i>	7
<i>Påbud</i>	7
<i>Tilsyn</i>	7
<i>Innskærpelse</i>	7
<i>Politianmeldelse</i>	7
<b>ÆNDRINGER PÅ SPILDEVANDSANLÆG</b>	7
<i>Tilsyn ved sagens opstart</i>	8
<i>Varsel af påbud</i>	8
<i>Påbud</i>	8
<i>Innskærpelse</i>	8
<i>Tilsyn før eller efter påbud</i>	8
<i>Politianmeldelse</i>	8

---

## INDLEDNING

Dette administrationsgrundlag er udarbejdet for at sikre en smidig, ensartet og hurtig sagsbehandling. Det fastlægger principper og retningslinjer for kommunens sagsbehandling på spildevandsområdet og giver borgerne mulighed for at se kommunens praksis.

Administrationsgrundlaget beskriver procedureerne inklusive politianmeldelse for:

- Meddelelse af påbud om tilslutning til kloak og forbedret spildevandsrensning i det åbne land, samt håndhævelsen af påbud, der ikke er efterkommet
- Meddelelse af påbud og håndhævelse i sager om defekte bundfældningstanke
- Meddelelse af påbud og håndhævelse i sager om ændringer på spildevandsanlæg.

Administrationsgrundlaget gælder for almindeligt husspildevand fra enkeltejendomme under 30 PE. Administrationsgrundlaget gælder ikke for industrispildevand, tag- og overfladevand samt for spildevandsanlæg over 30 PE.

Grundlaget for kommunens arbejde med spildevandsrensning i det åbne land er fastlagt i de statslige vandområdeplaner og i Næstved Kommunes Spildevandsplan 2012-2022 med tillæg.

Administrationsgrundlaget er vedtaget af Teknisk Udvalg, og administrationen bemyndiges hermed til at træffe afgørelser i alle sager, som falder inden for dette administrationsgrundlag.

## LOVGIVNINGSMÆSSIG RAMME

EU's vandrammedirektiv er implementeret i dansk lovgivning via miljømålsloven fra 2003 og danner grundlag for Statens vandplanlægning. Vandrammedirektivet er udmøntet i de statslige vandområdeplaner for anden planperiode (2015-2021) med tilhørende bekendtgørelser og indsatsprogrammer offentliggjort den 27. juni 2016.

De statslige vandområdeplaner angiver, i hvilke områder, der skal sikres en forbedret spildevandsrensning for at nå målopfyldelse i vandløb, søer og fjorde. Det er staten, der fastlægger kravet til spildevandsrensning i de enkelte vandområder. Kommunen skal igennem spildevandsplanlægningen sikre, at vandområdeplanernes indsatskrav opfyldes.

### **SPILDEVANDSPLAN**

Spildevandsplan for Næstved Kommune 2012-2022 med tillæg fastlægger rammerne for håndteringen af spildevandet i kommunen og udgør det retlige grundlag for myndighedsbehandling af sager inden for spildevandsområdet.

Spildevandsplanen beskriver, hvilke ejendomme, der skal tilsluttes NK-Forsynings kloaksystem, og hvilke ejendomme, der skal etablere et spildevandsanlæg på egen grund. Planen indeholder også en tidsplan for, hvornår der vil blive udstedt påbud samt en beskrivelse af de administrative retningslinjer for påbud.

De ejendomme, der skal tilsluttes kloak, vil få et varsel om påbud med en frist på 3 mdr. og et påbud med en frist på 6 mdr.

De ejendomme, der skal lave eget spildevandsanlæg, vil få et varsel med en frist på 6 mdr. og et påbud med en frist på 1 år.

De vigtigste love og bekendtgørelser for dette administrationsgrundlag er:

- Miljøbeskyttelsesloven
- Spildevandsbekendtgørelsen
- Bekendtgørelse om indsatsprogrammer for vandområdedistrikter

---

## FORBEDRET SPILDEVANDSRENSNING

Administrationsgrundlaget beskriver proceduren for at meddele påbud om tilslutning til kloak og forbedret spildevandsrensning i det åbne land, samt håndhævelsen af påbud, når de ikke er efterkommet. Påbud, hvor der af forskellige årsager er givet fristforlængelse, følger ligeledes dette administrationsgrundlag, såfremt påbuddet ikke efterkommes. Et påbud, som ikke er opfyldt, er et ulovligt forhold, som Næstved Kommune ifølge miljøbeskyttelsesloven har pligt til at håndhæve. Håndhævelsen består i en politianmeldelse.

I spildevandsplanen skelnes der mellem områder uden for og inden for kloakopland. På ejendomme uden for kloakopland skal grundejere selv sørge for at etablere et spildevandsanlæg. Inden for et kloakopland skal grundejere tilslutte ejendommens spildevand til NK-Spildevand A/S' kloakledning.

### EJENDOMME UDEN FOR ET KLOAKOPLAND

Der vil blive givet påbud om forbedret spildevandsrensning til ejendomme beliggende i et område med renskrav fastsat i vandområdeplanerne.

Der skal i hver enkelt sag foretages en konkret vurdering for at afgøre, hvorvidt der er grundlag for at meddele påbud om forbedret rensning af spildevandet. Ifølge spildevandsbekendtgørelsens § 35, stk. 1, nr. 1-3 skal følgende forudsætninger være opfyldt, før der kan meddeles påbud:

- Ejendommens afløbsforhold og udledning skal være fastlagt
- Ejendommens udledning skal bidrage til forurening af det omhandlede nedstrømsliggende vandområde
- Der skal være dokumentation for, at det omhandlede nedstrømsliggende vandområde er forurennet af spildevand i et omfang, der gør, at det miljømål for vandområdet, der er fastsat i bekendtgørelse om miljømål udstedt i medfør af lov om vandplanlægning, ikke er opfyldt.

### *Varsel om påbud*

Såfremt der er grundlag for at udstede påbud om forbedret spildevandsrensning, udsendes der først et varsel om påbud til ejendommen. Varslet har en frist på 6 måneder og fungerer som en partshøring, således at ejer af ejendommen har mulighed for at bidrage til sagens oplysninger. Hvis ejer er uenig i kommunens oplysninger, kan ejer i varselsperioden medvirke til, at de rettes. Dette kan eventuelt føre til, at grundlaget for påbuddet bortfalder. Sammen med varslet modtager ejer af ejendommen information om baggrunden for et påbud, om mulighed for fristforlængelse og kontraktligt medlemskab hos NK-Spildevand A/S, en beskrivelse af kommunens oplysninger om afløbsforholdene på ejendommen samt hvilken recipient (vandløb) spildevandet udledes til.

### *Påbud*

Når varselsperioden er udløbet, vurderer Næstved Kommune, om der er grundlag for at meddele påbud. Fristen for at efterkomme påbuddet er normalt 1 år – medmindre ejer har fået tilsagn om fristforlængelse på 3 år. Ejer skal herefter, sammen med en kloakmester, beslutte, hvilket spildevandsanlæg, der ønskes etableret. Inden anlægget etableres, skal kommunen have modtaget en ansøgning og givet en tilladelse. Næstved Kommune betragter et påbud som opfyldt, når kommunen har modtaget en færdigmelding og kloakplan "som udført" stempet af en autoriseret kloakmester.

### *Indskærpelse*

Hvis påbuddet ikke er efterkommet ved påbudsfristens udløb, vil kommunen indskærpe påbuddet med ny frist på 3 måneder. I indskærpelsen vil ejer blive informeret om, at såfremt påbuddet ikke efterkommes, overdrages sagen til politiet.

### *Politianmeldelse*

Næstved Kommune vil ved udløb af fristen for indskærpelsen overdrage sagen til politiet, der kan rejse tiltale med henblik på fastsættelse af bødestraf og løbende tvangsbøder, indtil påbuddet er opfyldt.

### **EJENDOMME INDEN FOR ET KLOAKOPLAND**

NK-Spildevand A/S kloakerer ejendomme, der i henhold til spildevandsplanen ligger inden for planlagt kloakopland. Kloakeringen kan bestå af en spildevands- eller separatkloakering afhængigt af, hvad kloakoplandet er udlagt til i spildevandsplanen. Ved spildevandskloakering ledes kun spildevandet til kloakken, og borgeren håndterer selv sit tag- og overfladevand. Ved separatkloakering ledes spildevand og tag- og overfladevand til to separate kloakledninger, der begge drives af NK-Spildevand A/S.

Ifølge miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 4 er der tilslutningspligt, når stikledning er ført frem til grundgrænsen.

### *Varsel om påbud*

Når NK-Spildevand A/S har ført kloakstik frem til skel, sender kommunen et varsel om påbud om tilslutning til kloak. Varslet har en frist på 3 måneder og fungerer som en partshøring, således at ejer af ejendommen har mulighed for at bidrage til sagens oplysninger. Hvis ejeren er uenig i kommunens oplysninger, kan ejer i varselsperioden medvirke til, at de rettes. Dette kan eventuelt føre til, at grundlaget for påbuddet bortfalder.

Sammen med varslet modtager ejer af ejendommen information om baggrunden for påbuddet, om mulighed for fristforlængelse samt om udgifter til kloaktilslutning. Der kan ikke søges om fristforlængelse ved separeringer.

### *Påbud*

Når varselsperioden er udløbet, påbyder Næstved Kommune tilslutning til kloakken. Fristen for at efterkomme påbuddet er normalt ½ år – medmindre ejer har fået tilsagn fra kommunen om fristforlængelse på 3 år fra påbuddet er meddelt. Påbudsfristen ved separeringer vil være anderledes, og der kan ikke søges om fristforlængelse for opfyldelse af påbuddet.

Næstved Kommune betragter et påbud som opfyldt, når kommunen har modtaget en færdigmelding og kloakplan "som udført" stemplet af en autoriseret kloakmester.

### *Rykkerprocedure*

Efter påbudsfristens udløb, vil ejer modtage et brev, hvor Næstved Kommune rykker for en færdigmelding stemplet af en autoriseret kloakmester. Fristen for at sende en færdigmelding er 2 måneder. Hvis ejer ikke sørger for, at kloakmesteren fremsender en færdigmelding, vil ejer blive kontaktet af kommunen ved telefonisk opkald. Hvis det skønnes nødvendigt, vil ejerne også modtage et brev med oplysninger om, at Næstved Kommune påtænker at overdrage sagen til politiet eller foretage selvhjælpshandling.

### *Politianmeldelse / selvhjælpshandling*

Næstved Kommune vil ved udløb af rykkerfristen overdrage sagen til politiet med henblik på fastsættelse af bødestraf og løbende tvangsbøder, indtil påbuddet er opfyldt.

Ved påbud om separeringer af regn- og spildevand kan selvhjælpshandlinger komme på tale. Ved en selvhjælpshandling gennemfører kommunen separeringen og sender regningen til grundejer. En selvhjælpshandling følger særskilte procedurer.

---

## HJÆLPEMULIGHEDER

Næstved Kommune oplyser ejendomsejere, der er omfattet af spildevandsplanen om nedenstående muligheder.

### *Fritagelse for forbedret spildevandsrensning*

Miljøministeriets "Vejledningsskrivelse om undtagelse af specifikke grupper af ejendomme fra krav om forbedret spildevandsrensning" af 25. april 2013 lægges til grund ved anmodninger om fritagelse for spildevandsrensning.

Følgende ejendomme kan efter en konkret vurdering fritages fra kravet om forbedret spildevandsrensning:

- Ejendomme uden vandforsyning eller uden egen brønd
- Kondemnerede ejendomme og ejendomme, der står opført med et notat i BBR om, at de er ubeboelige.
- Ubeboede ejendomme uden for kloakopland, der er under salg eller på tvangsauktion samt ubeboede dødsboer.

### *Fristforlængelse for økonomisk trængte borgere*

Bekendtgørelse nr. 108 af 29. januar 2015 om afdragsordninger, fristfastsættelse for spildevandshåndtering og tilslutningsbidragets forfaldstidspunkt lægges til grund ved anmodninger om fristforlængelse på baggrund af økonomiske forhold.

Grundejere, der opfylder statens fastsatte krav om en samlet husstandsindkomst på ca. 300.000 kr. (reguleres årligt af staten), får en påbudsfrist på 3 år samt adgang til en afdragsaftale med NK-Spildevand A/S. Der kan ikke søges om fristforlængelse ved separeringer.

### *Fristforlængelse for borgere, der ikke kan optage lån*

Teknisk Udvalg har den 26. maj 2015 besluttet, at borgere, der ikke kan optage lån til kloakering eller forbedret spildevandsrensning i bank/kreditforening, kan få en frist på 3 år for opfyldelse af påbuddet. Der kan ikke søges om fristforlængelse ved separeringer.

## ANDRE MULIGHEDER

### *Kontraktligt medlemskab*

Ejere af ejendomme i det åbne land har en mulighed for at indgå kontrakt med NK-Spildevand A/S om etablering og drift af et individuelt spildevandsanlæg. Ejer etablerer selv ledninger frem til og med bundfældningstanken. NK-Spildevand A/S udvælger, etablerer og betaler det individuelle spildevandsanlæg og driver det. Ejer skal betale tilslutningsbidrag samt vandledningsbidrag og strøm til NK-Spildevand A/S.

### *Pensionister og efterlønsmodtagere*

Pensionister og efterlønsmodtagere, der har modtaget påbud om tilslutning til kloak, har mulighed for at få indefrosset udgifterne til tilslutningsbidrag og nødvendigt kloakarbejder på egen grund efter reglerne om indefrysning af ejendomsskat.

Pensionister og efterlønsmodtagere, der har modtaget påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land, har mulighed for at få indefrosset udgifterne til et nyt spildevandsanlæg efter reglerne om indefrysning af ejendomsskat. Indefrysning er kun en mulighed, hvis der er indgået aftale om kontraktligt medlemskab med NK-Spildevand A/S og gælder udgifter til tilslutningsbidrag og kloakarbejder på egen grund.

### *Afdragsordning ved kloakering*

Hvis alt andet er forsøgt, kan ejer efter en konkret vurdering opnå en aftale med NK-Spildevand A/S om en afdragsordning for betaling af tilslutningsbidraget.

---

## DEFEKTE BUNDFÆLDNINGSTANKE

Hvert år modtager Næstved Kommune oplysninger om defekte bundfældningstanke fra NK-Spildevand A/S. Oplysningerne er fremkommet i forbindelse med tømning af bundfældningstankene ved kommunens obligatoriske tømningsordning. Bundfældningstankene har typisk defekte T-stykker, flækkede skillevægge, defekte dæksler eller er generelt i en så dårlig stand, at der sker en udledning af slam, som medfører en forurening af vandmiljøet.

Næstved Kommune meddeler påbud om reparation af defekte bundfældningstanke med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 30, stk. 1. Et påbud, som ikke er opfyldt, er et ulovligt forhold, som kommunen ifølge miljøbeskyttelsesloven har pligt til at håndhæve. Håndhævelsen består af påbud, indskærpelse og politianmeldelse.

### *Varsel om påbud*

Næstved Kommune sender varsel om påbud om reparation af bundfældningstank til ejer af den defekte bundfældningstank. Varselsperioden er på 1 måned og fungerer som en partshøring, således at ejer af ejendommen har mulighed for at bidrage til sagens oplysning. Hvis ejer er uenig i kommunens oplysninger og finder, at disse ikke er korrekte, kan ejer i varselsperioden medvirke til, at de rettes. De nye oplysninger kan eventuelt føre til, at grundlaget for påbuddet bortfalder.

### *Påbud*

Hvis der er grundlag for det, udstedes et påbud. Fristen for at efterkomme påbuddet om reparation af bundfældningstanken er 3 måneder. Næstved Kommune betragter et påbud som opfyldt, hvis der er modtaget dokumentation på reparation af bundfældningstanken fra en autoriseret kloakmester.

### *Tilsyn*

Hvis der er tvivl om grundlaget for påbuddet, kan kommunen foretage et tilsyn. Formålet med tilsynet er ved selvsyn at konstatere bundfældningstankens tilstand.

### *Indskærpelse*

Hvis påbuddet ikke er efterkommet ved påbudsfristens udløb, vil kommunen meddele ejer indskærpelse om opfyldelse af påbud med en ny frist på 1 måned. I indskærpelsen vil ejer blive informeret om, at såfremt påbuddet ikke efterkommes, så vil sagen blive overdraget til politiet.

### *Politianmeldelse*

Næstved Kommune vil ved udløb af påbudsfristen overdrage sagen til politiet, der kan rejse tiltale med henblik på fastsættelse af bødestraf og løbende tvangsbøder, indtil påbuddet er opfyldt.

## ÆNDRINGER PÅ SPILDEVANDSANLÆG

Næstved Kommune bliver jævnligt opmærksom på, at der er foretaget ændringer på eksisterende spildevandsanlæg. Det kan skyldes henvendelser fra NK-Spildevand, fra ejeren eller fra en nabo.

I alle tilfælde starter administrationen med at vurdere om ændringerne kræver tilladelse. I den forbindelse kan det være nødvendigt med et tilsyn for at fastslå ændringernes omfang. Der kan eksempelvis være tale om ekstra tilløbs- og udløbsrør eller sløjfning af hele eller dele af anlægget. Der kan også være tale om en ændret anvendelse af ejendommen, som medfører mere spildevand.

---

Det følger af spildevandsbekendtgørelsens § 2, stk. 1, at når forhold, der har indflydelse på et spildevandsanlæg væsentligt ændres – herunder når et spildevandsanlæg flyttes eller omlægges, så kræver dette en fornyet tilladelse. Det følger i øvrigt af bekendtgørelsens § 2, stk. 2, at det er myndigheden, der afgør, om en ændring kræver en fornyet tilladelse. Alt efter, hvor omfattende ændringerne af spildevandsanlægget vurderes til at være, vil et påbud enten omhandle lovliggørelse af spildevandsanlægget eller etablering af nyt spildevandsanlæg.

### *Tilsyn ved sagens opstart*

Ved en anmeldelse vil kommune foretage et tilsyn af spildevandsanlægget. Formålet med tilsynet er at konstatere, om der er foretaget ændringer på det eksisterende anlæg. Hvis der er foretaget ændringer på anlægget, så vurderer kommunen om ændringerne kræver en ny spildevandstilladelse. Hvis dette er tilfældet, sendes varsel og påbud om, at forholdene skal lovliggøres.

### *Varsel af påbud*

Næstved Kommune varsler ejer af spildevandsanlægget med en frist på 1 måned. Varslet fungerer som partshøring, således at ejer har mulighed for at bidrage til sagens oplysning. Hvis ejer er uenig i kommunens oplysninger og finder, at disse ikke er korrekte, kan ejer i varselsperioden medvirke til, at de rettes. De nye oplysninger kan eventuelt føre til, at grundlaget for påbuddet bortfalder.

### *Påbud*

Hvis der er grundlag for det, meddeler kommunen et påbud. Fristen for at efterkomme påbuddet er 3 måneder. Inden der foretages ændringer på anlægget (lovliggørelse) eller etableres et nyt spildevandsanlæg, så skal kommunen have modtaget en ansøgning og givet en tilladelse. Næstved Kommune betragter et påbud som opfyldt, når kommunen har modtaget en færdigmelding og kloakplan "som udført" stemplet af en autoriseret kloakmester.

### *Indskærpelse*

Hvis påbuddet ikke er efterkommet ved påbudsfristens udløb, vil kommunen indskærpe påbuddet med en frist på 3 måneder. I indskærpelsen vil ejer blive oplyst om, at hvis påbuddet ikke efterkommes, vil sagen blive overdraget til politiet.

### *Tilsyn før eller efter påbud*

Hvis der er tvivl om forholdene på ejendommen, foretager Næstved Kommune et tilsyn. Formålet med tilsynet er at konstatere, om der er sket ændringer på spildevandsanlægget, eller om der er etableret et nyt spildevandsanlæg. Hvis der er etableret et nyt spildevandsanlæg, vurderes det, om det kan lovliggøres ved en tilladelse. Såfremt anlægget kan lovliggøres, fremsender kommunen en lovliggørende tilladelse. Hvis ejer ikke har efterkommet påbuddet, så vil Næstved Kommune overdrage sagen til politiet.

### *Politianmeldelse*

Næstved Kommune vil ved udløb af påbudsfristen overdrage sagen til politiet med henblik på fastsættelse af bødestraf og løbende tvangsbøder, indtil påbuddet er opfyldt.