

Næstved Kommune
Att. Borgmester Carsten Rasmussen
caras@naestved.dk
naestved@naestved.dk

ERHVERVSMINISTEREN

29. juni 2020

Tilladelse til at fravige planlovens byvækstregler til DSB-værksted ved Mogenstrup

ERHVERVSMINISTERIET

Næstved Kommune har ved henvendelse af 15. april 2020 anmodet Erhvervsministeren om at meddele tilladelse til planlægning for et afgrænset areal til byzone efter planlovens § 11a, stk. 9, uanset planlovens § 11a, stk. 8.

Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Tlf. 33 92 33 50
Fax. 33 12 37 78
CVR-nr. 10092485
EAN nr. 5798000026001
em@em.dk
www.em.dk

I henhold til planlovens § 11a, stk. 8¹ skal et nyt areal til byzone, jf. stk. 6 og 7, placeres i direkte tilknytning til eksisterende bymæssig bebyggelse i byzone.

Efter planlovens § 11a, stk. 9, kan erhvervsministeren uanset stk. 8 efter ansøgning fra kommunalbestyrelser i særlige tilfælde meddele tilladelse til planlægning for et afgrænset areal til byzone.

Næstved Kommune ønsker at udlægge et område på 71,6 ha til et DSB-værksted uden direkte tilknytning til eksisterende bebyggelse.

Ansøgningen

Næstved Kommune har ansøgt erhvervsministeren om tilladelse efter planlovens § 11a, stk. 9, til opførelse af et DSB-værksted for et område på 71,6 ha uden direkte tilknytning til eksisterende bebyggelse. I ansøgningen har kommunen argumenteret for den planlægningsmæssige placering af DSB-værkstedet. De vurderer at en placering i direkte tilknytning til eksisterende bymæssig bebyggelse ikke er mulig på grund af et fredet område samt fravalget af alternative placeringen. Kommunens vurdering af placeringen og fravalg af alternative placeringer er foretaget i samarbejde med DSB.

Næstved Kommune anfører, at den planlægningsmæssige begrundelse tager afsæt i en stedbundne ressource. DSB-værkstedet er afhængigt af at være placeret i direkte tilknytning til banenettet på en lige jernbanesporstrækning. Placeringen af værkstedet på Sjælland og i Næstved Kommune er knyttet til et behov for en central placering i forhold til regionaltrafikken

¹ Lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 287 af 16. april 2018.

på Sjælland, så der ved akut nedbrud og vedligehold er kort afstand til et værksted, da en central placering vil undgå større mængder tomkørsel, som vil belaste kapaciteten på tognettet. Terrænet er ligeledes uden større topografiske forskelligheder, hvilket giver en bedre mulighed for at kunne etablere det nødvendige plane terræn uden større jordarbejde. Der er ligeledes ved Næstved Station kapacitet til de ekstra tog, som værkstedsfaciliteterne vil generere. Kapaciteten på Næstved station er væsentlig, idet togene tages ud af drift og venter indtil de kan køres til værkstedsfaciliteterne. Det ansøgte område har det nødvendige størrelsesmæssige areal og en udstrækning, der giver mulighed for at anlægge de nødvendige opstillingsspor og manøvrearealer mellem tilslutning til hovedsporet og værkstedsbygningen.

Arealet er beliggende i det åbne land nord for Mogenstrup på et areal mellem Præstø Landevej og jernbanen ca. 250 m. fra eksisterende byzone. Området er i dag opdyrket landbrugsjord, der er omfattet af landbrugspligt, ligesom dele af området er omfattet af en åbeskyttelseslinje, en skovbyggelinje ligesom dele af området er beskyttet natur og fredskov. Størstedelen af planområdet udgøres af markflader, der dyrkes intensivt, hvor mindre arealer fremstår med beplantning.

Lokalplan nr. 105 og kommuneplantillæg nr. 18 blev sendt i høring fra den 3. februar til den 30. marts 2020. Næstved Kommune har efterfølgende forlænget høringsfristen til den 30. juni 2020. Det fremgår af Næstved kommunes ansøgning, at der i forslag til kommuneplantillæg nr. 18 og forslag til lokalplan 105 vil indeholde anvendelsesbestemmelser, der sikrer, at arealet alene kan anvendes til det ansøgte formål i form af værksted for DSB til servicering og vedligeholdelse af tog. Dermed kan det ansøgte areal kun anvendes til det ansøgte formål i form af et DSB-værksted. En tilladelse vil udelukkende blive givet til det ansøgte formål, og vil blive understøttet af plangrundlaget der er i høring.

Høring over ansøgningen

Ansøgningen har været i høring blandt de øvrige relevante ministerier² i perioden fra den 20. april til den 4. maj 2020. Foruden Transport- og Boligministeriet har der ikke været bemærkninger til projektet.

Transport- og Boligministeriet har uddybet, at placeringen af værkstedet på Sjælland er knyttet til et behov for en central placering i forhold til regionaltrafikken på Sjælland, så der ved akut nedbrud og vedligehold er kort

²Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet, Energistyrelsen, Energinet – Eltransmission, Forsvarsministeriets Ejendomsstyrelse, Kulturministeriet, Slots- og Kulturstyrelsen, Kirkeministeriet, Miljø- og Fødevarerministeriet, Miljøstyrelsen, Kystdirektoratet, Landbrugsstyrelsen, Transport-, Bygnings- og Boligministeriet, Vejdirektoratet

afstand til et værksted. En central placering vil undgå større mængder tomkørsel, som vil belaste kapaciteten på toget. Placeringen ved Mogenstrup i Næstved Kommune er knyttet til behovet for direkte tilknytning til en lige banestrækning, uden større topografiske forskelle og dermed bedre mulighed for at kunne etablere det nødvendige plane terræn. Nærheden til Næstved Station er væsentlig grundet kapacitet til de ekstra ventende tog, som værkstedsfaciliteterne vil generere. Det ansøgte område har den nødvendige størrelse, der giver mulighed for at anlægge de nødvendige opstillingsspor og manøvrearealer mellem tilslutning til hovedsporet og værkstedsbygningen.

Danmarks Naturfredningsforening har fremsendt en henvendelse om sagen, hvori de bl.a. påpeger, at arealet ligger i et område udpeget til Grønt Danmarkskort og bevaringsværdigt landskab. Danmarks Naturfredningsforening har anført, at der er beskyttede naturtyper i området og DSB-værkstedet vil påvirke området negativt, særligt ved lysforurening. De bemærker endvidere, at projektet falder uden for anvendelsesområdet af planlovens § 11a, stk. 9, samt at arealreservationen går ud over behovet for det konkrete projektareal. Miljøstyrelsen har på baggrund af Danmarks Naturfredningsforenings' henvendelse anført, at projektet ikke er i strid med de nationale interesser ift. Grønt Danmarkskort, landskab og geologi.

Erhvervsstyrelsen har endvidere modtaget mærkninger fra borgergruppen Aktivgruppen til bevaring af landskabet ved Mogenstrup Ås. Borgergruppen har bl.a. anført, at arealudlægget er større end behovet og fremsendt forslag til alternativ placering. Erhvervsstyrelsen har på den baggrund anmodet kommunen om supplerende redegørelser om, hvorvidt arealer der ønskes reserveret, er større end behovet, samt den alternative placering.

Afgørelse

Der meddeles tilladelse efter planlovens § 11a, stk. 9 til planlægning for et afgrænset areal til byzone uanset planlovens § 11a, stk. 8. Tilladelsen gælder det ansøgte areal på 71,6 ha, der er beliggende i det åbne land og ca. 250 m. fra eksisterende byzone til et DSB-værksted.

Efter planlovens § 11a, stk. 9 kan erhvervsministeren efter ansøgning fra kommunalbestyrelser i særlige tilfælde meddele tilladelse til planlægning for et afgrænset areal til byzone. Det fremgår af forarbejderne, at undtagelsen til indefra-og-ud-princippet kun skal udnyttes i helt særlige tilfælde, hvor der er væsentlige planlægningsmæssige begrundelser for afvigelsen fra hovedreglen, eller hvor det ellers vil give utilsigtede begrænsninger for en kommunes udviklingsmuligheder. Bestemmelsen i § 11 a, stk. 9 kan tages i anvendelse i tilfælde, hvor det ikke giver mening at placere en virksomhed i tilknytning til eksisterende by, eller hvor virksomheden er af-

hængig af stedbundne ressourcer, som ikke kan findes i tilknytning til eksisterende by. Det kan f.eks. være en maskinstation, foderstofforretning eller virksomheder, der kræver særlig nærhed til energiinfrastruktur eller til ressourcer i undergrunden m.v.

Det er på den baggrund vurderet, om det ansøgte er et sådant særligt tilfælde, som der henvises til i planlovens § 11a, stk. 9.

Arealet er beliggende tæt på eksisterende bysamfund, ca. 250 meter. Det er på grund af fredet areal ikke muligt at placere DSB-værkstedet i direkte tilknytning til bysamfundet, hvorfor en placering af DSB-værkstedet på det ansøgte areal vil kræve en tilladelse § 11a, stk. 9.

På baggrund af oplysninger fra hhv. Næstved Kommune, Transport- og Boligministeriet og Miljøstyrelsen, vurderer Erhvervsstyrelsen, at udlæg af areal til et DSB-værksted til el-tog vurderes at være afhængig af stedbundne ressourcer. Placeringen af værkstedet på Sjælland er knyttet til et behov for en central placering i forhold til regionaltrafikken på Sjælland, så der ved akut nedbrud og vedligehold er kort afstand til et værksted. En central placering vil undgå større mængder tomkørsel, som vil belaste kapaciteten på tognettet. Placeringen ved Mogenstrup i Næstved Kommune er knyttet til behovet for direkte tilknytning til en lige banestrækning, et terræn uden større topografiske forskelle samt nærhed til Næstved Station. Der er således en planmæssig begrundelse for placeringen, og der er således mulighed for at give tilladelse efter planlovens § 11a, stk. 9.

Projektet vurderes ikke at være i strid med de nationale landskabs-, natur- og miljøinteresser. I projektbeskrivelsen fremgår det, at de fredede områder vil friholdes. Projektet vil uafhængigt af nærværende tilladelse blive miljøvurderet af Miljøstyrelsen, ligesom Miljøstyrelsens vurdering af Næstved Kommunes ansøgning om reducere af skovbyggelinjen vil ske uafhængigt af denne tilladelse.

Der er således tale om et projekt, hvor de planlægningsmæssige begrundelser for placeringen er så væsentlige, at udgangspunktet om indefra-og-udprincippet i § 11a, stk. 8 kan fraviges, og Næstved Kommune meddeles tilladelse efter planlovens § 11a, stk. 9 til det ansøgte.

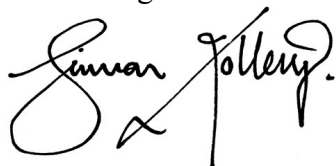
Det skal afsluttende bemærkes, at en tilladelse efter § 11a, stk. 9 alene er en tilladelse til at fravige lovens § 11a, stk. 8 og ikke en generel tilladelse til projektet. En gennemførelse af projektet skal overholde alle øvrige regler, herunder bl.a. naturbeskyttelsesloven, lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete anlæg og planloven mv.

I forbindelse med Næstved Kommunes planlægning har statslige myndigheder endvidere mulighed for at gøre indsigelse mod planlægningen efter planlovens § 29, og en tilladelse efter § 11a, stk. 9 har ikke betydning for denne mulighed.

Afgørelsen betyder, at kommunen kan gennemføre planlægning for etablering af et DSB-værksted på det pågældende areal uanset planlovens § 11a, stk. 8.

Grundlaget for erhvervsministerens afgørelse er planlovens § 11a, stk. 8, og § 11a, stk. 9.

Med venlig hilsen

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Simon Kollerup'. The signature is stylized and cursive, with a large initial 'S' and a long horizontal stroke extending to the right.

Simon Kollerup